

U.d. 12 El sector público	El estado, el sector público y su intervención en la economía	<ul style="list-style-type: none"> El estado forma parte del sector público Antecedentes del sector público <ul style="list-style-type: none"> - El papel del estado según Adam Smith - La crisis de 1929 El estado del bienestar
	Los bienes y servicios públicos	<ul style="list-style-type: none"> concepto <ul style="list-style-type: none"> Los bienes públicos comprenden los bienes y servicios que se ofertan de forma universal Características <ul style="list-style-type: none"> - Consumo no rival - Consumo no excluyente Los bienes públicos no los oferta el mercado Bienes públicos preferentes: educación y sanidad Relación directa entre bienestar social y amplia y eficiente oferta de bienes y servicios públicos
	Los ciclos económicos y las economías internas y externas	<ul style="list-style-type: none"> Ciclos <ul style="list-style-type: none"> - Recesión - Depresión - Recuperación - Auge Duración → Ciclos cortos y largos Economías <ul style="list-style-type: none"> Internas → Recursos del país Externos → Recursos del exterior
	Fallos del mercado	<ul style="list-style-type: none"> - Insuficiente producción de bienes públicos - No provisión de bienes preferentes - Externalidades negativas - Comportamientos empresariales no competitivos - Las crisis y lo público como motor de desarrollo
	Falos del estado	<ul style="list-style-type: none"> - Exceso de burocracia - Rigidez de mercados de factores y productos - Empresas públicas monopolistas
	Funciones del sector público	<ul style="list-style-type: none"> - Función asignativa y reguladora - Función estabilizadora - Función redistributiva

U.d.12. El Sector público

Marco teórico

1. El Estado, el sector público y su intervención en la economía
2. Los bienes y servicios públicos y su contribución al bienestar social
3. Los ciclos económicos y las economías internas e externas
4. Los fallos del mercado y del Sector público
5. Las funciones económicas del sector público

1. El Estado, el sector público y su intervención en la economía

El Sector público es un concepto más amplio que el Estado: Cuando nos refiramos al Estado nos referimos a la Administración Central del Estado (Órganos legislativos, ejecutivos y judiciales centrales), mientras que el concepto de sector público abarca el conjunto de instituciones públicas (Administraciones centrales, autonómicas, ayuntamientos, organismos públicos autónomos y de Seguridad Social, instituciones financieras públicas, empresas públicas, etc.).

Antecedentes de la intervención del Estado en la economía de mercado: La intervención del Estado en la economía de mercado tiene sus antecedentes a finales del siglo XIX. Los principios liberales de Adam Smith (1723-1790) ("laissez faire") sobre la suficiencia del mercado (libre decisión de productores y consumidores) para resolver los problemas económicos eran la base del sistema de economía de mercado. En la primera fase del capitalismo la intervención se limitaba :

- **La defensa nacional:** el ejercito y la industria bélica
- **El desarrollo de la justicia,** para mantener el orden público y proteger a la propiedad privada.
- **Favorecer el acceso a la educación** de los ciudadanos del país.
- **Financiar las instituciones públicas e infraestructuras públicas en general,** necesarias para el desarrollo del sistema económico.

La necesidad de la intervención del Estado en la economía, poco a poco, se hizo necesaria para corregir los excesos de liberalismo a ultranza: explotación del trabajo infantil, las jornadas de trabajo agotadoras, los accidentes laborales frecuentes, etc. que hicieron imprescindible una regulación pública de las condiciones de trabajo. Pero cuando la intervención del Estado en la economía experimentó su gran salto fue a partir del "crack" bursátil, financiero y económico de 1929 y sus consecuencias posteriores a nivel mundial (el comercio mundial disminuyó, aumentó el desempleo y se redujo la capacidad productiva de los países capitalistas de la época). La crisis de 1929 puso en evidencia las imperfecciones del funcionamiento espontáneo y automático del mercado y tuvo que ser el Estado con su intervención en que restableciera el equilibrio económico con mayor producción y empleo.

Intervención en la crisis de 1929: Fue el economista John M. Keynes (1883-1946) quién saliéndose de la ortodoxia de los economistas de la época propuso para salir de la crisis de 1929 un incremento del gasto público por encima de la capacidad de ingresos. Lo que para la época era romper el principio de equilibrio presupuestario entre los gastos e ingresos. Se incremento:

U.D. 12. El Sector público

- **Los servicios sociales y apoyo a las capas de la población más desfavorecidas.** Por medio del consumo e inversión públicas en sanidad y educación y de las transferencias en forma de subsidios de paro, ayudas o pensiones.
- **Los bienes y servicios por parte del Estado.** Obras públicas de carreteras, hospitales, colegios, nacionalizaciones de empresas, etc.

El aumento del Gasto público inyectó ingresos en los agentes económicos para que pudieran gastarlo en bienes y servicios ofertados por las empresas privadas, con lo que se relanzó de nuevo la demanda agregada de la economía (efecto multiplicador de la inversión).

El Estado de bienestar: Las teorías keynesianas de intervención tuvieron su exponente fundamental en Inglaterra. El Estado relanzó la economía mediante un incremento del Gasto público que compensara el esfuerzo y entrega del pueblo inglés en la Segunda Guerra Mundial y al Estado resultante se le denominó Estado del bienestar: El Estado oferta un mínimo de bienes y servicios públicos para garantizar el bienestar de la población y la igualdad de oportunidad para el pleno desarrollo de las potencialidades del ciudadano.

2. Los bienes y servicios públicos y su contribución al bienestar social

Características de los bienes públicos: Los bienes públicos comprenden aquellos bienes y servicios que se ofertan de forma universal (para toda la población) con las siguientes características:

1. **Consumo no rival.** Un bien público puede consumirse sin que la utilidad obtenida por una persona disminuya la de la siguiente. Ej.: el uso del servicio público de sanidad por un paciente, no tiene por que ser diferente al de otro.
2. **Consumo no excluyente.** Nadie puede ser excluido del consumo de un bien o servicio público. Ej.: una guardería pública es un bien público que todos los ciudadanos pueden utilizar sin discriminación.

La oferta de bienes públicos: El libre funcionamiento del sistema de economía de mercado no garantiza la suficiente dotación de bienes y servicios públicos. La razón se debe a la falta de incentivos de beneficios para la iniciativa privada, siendo el sector público el que debe intervenir para procurar los bienes públicos necesarios que garanticen la igualdad de oportunidades y la convivencia social. Ej.: Los hospitales no cumplirían su finalidad pública si fueran de propiedad privada, puesto que a nadie se le puede excluir de su uso y, esto no sería posible, si se cobrara un precio por la asistencia recibida por parte de la empresa privada para recuperar su inversión.

A veces, determinadas dotaciones publicas las ofertan empresas privadas que han sido previamente subvencionadas por el Sector público para que ofrezcan el servicio público. Ej.: los hospitales privados concertados. En otros casos el Sector público cede la construcción de una obra pública a una empresa privada y le permite el cobro de un determinado precio a los consumidores durante un número de años para recuperar su inversión, hasta que de nuevo revierte como bien público. Ej.: los estacionamientos en el subsuelo para vehículos

Ediciones M. Ibáñez. Economía. Manual para bachillerato

construidos por empresas privadas. Se les permite cobrar un precio a los consumidores durante un número de años y al finalizar revierten al Ayuntamiento como bien público.

Bienes públicos preferentes: Existen bienes públicos que se consideran de carácter preferente porque contribuyen a la igualdad de oportunidades, que toda sociedad democrática debe garantizar. Se trataría de la oferta de bienes y servicios como la **educación o la sanidad**, cuya oferta pública garantiza que cualquier ciudadano, con independencia de su condición social o nivel de renta, pueda acceder a una educación o sanidad de calidad sin rivalidad ni exclusión.

El bienestar de una sociedad: La dotación de una eficiente red de bienes y servicios públicos, tanto generales como preferentes, garantiza un nivel de bienestar social mayor que en aquellos países que sean de inferior calidad, además de repercutir en la eficiencia de la economía y la igualdad de oportunidades, que son dos pilares, junto con el respeto y sostenibilidad del medio natural y social, del nivel de bienestar de una sociedad. Si la sanidad, las carreteras o los colegios son insuficientes o funcionan mal el crecimiento de la economía se resiente (falta eficiencia económica) y la igualdad de oportunidades de sus ciudadanos no se garantiza.

De la oferta de bienes y servicios públicos no sólo depende el bienestar social presente, sino el futuro. Cuando la dotación social de bienes y servicios públicos es de calidad, los conflictos sociales derivados de la marginalidad se reducen, sin que nadie pueda poner como excusa que el Estado no le dio oportunidades de desarrollar sus potencialidades. Además, en las sociedades donde los bienes y servicios públicos funcionan de forma eficiente, la movilidad de las capas sociales es mayor, sobre todo en los estratos profesionales, con mayor cualificación y capacidad de influencia económica. Si el Sector público garantiza una educación y sanidad de calidad, aquellos que sean los más preparados, con independencia de su origen social, serán los futuros ingenieros, arquitectos, economistas, empresarios, etc. que dirigirán el destino del país en un futuro.

3. Los ciclos económicos y las economías internas e externas

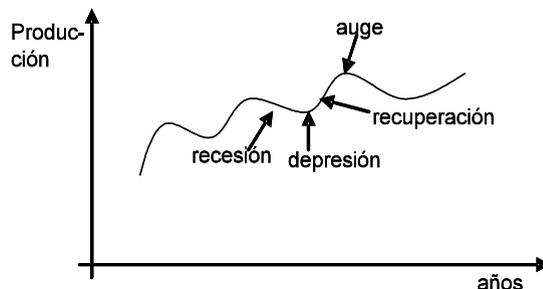
Concepto y clases: El ciclo económico expresa las distintas fases del crecimiento económico de un país o entorno geográfico a lo largo de los años. Se distinguen cuatro fases:

1. **Recesión.** La producción agregada del país se reduce período tras período. La renta disponible, la confianza de los consumidores y las expectativas empresariales disminuyen y esto provoca que, cada vez, la demanda agregada sea menor (consumo más inversión y saldo comercial con el exterior). El paro aumenta y los recursos económicos están subutilizados. Nos encontramos por dentro de la FPP.
2. **Depresión.** Cuando la recesión toca fondo se dice que el país está en depresión. El crecimiento se estanca con un bajo nivel de producción y empleo de los recursos productivos. El paro es alarmante.

U.D. 12. El Sector público

3. **Recuperación.** El crecimiento del país aumenta, período tras período. Mejora la renta disponible, la confianza de los consumidores y las expectativas empresariales, lo que provoca un crecimiento de la demanda agregada. El paro disminuye y los recursos productivos, cada vez, se asignan más eficientemente.
4. **Auge.** El crecimiento continuado de la economía llega a una situación de máxima actividad con el pleno empleo de los recursos productivos. Nos encontramos en la FPP. La confianza de los agentes económicos en la buena situación económica dispara las cifras de consumo e inversión agregada, lo que provoca riesgo de subida de los precios en los mercados.

Este proceso se puede representar en un gráfico, donde en el eje de abscisas se representa los años y en el de ordenadas los indicadores de producción (crecimiento), por lo general Producto Interior Bruto (PIB) :



Cuando los dientes de sierra de los ciclos económicos son pronunciados, el sector público interviene para garantizar la estabilidad del crecimiento económico a largo plazo: En las fases de recesión y depresión incentivando la demanda agregada y en las de recuperación y auge conteniéndola, si los precios tienden a subir.

Duración de los ciclos: Los ciclos han sido estudiados por distintos economistas, entre sus aportaciones destacan:

- a) **Ciclos cortos**, que duran de ocho a diez años y que son consecuencia de los vaivenes coyunturales que sufre la economía. Ej.: Malas cosechas, subida del precio del petróleo, una guerra en una determinada región.
- b) **Ciclos largos**, que duran de 20 a 25 o de 45 a 60 años, con una relación directa con las ventajas que aportan las innovaciones tecnológicas: Al inventarse nuevos bienes, servicios (innovaciones de productos: Mp4, televisión LCD, etc.) o nuevas tecnologías que incrementan la productividad de las empresas (innovaciones de proceso) aumenta la producción y el empleo y la fase de recuperación del ciclo económico se retroalimenta con los nuevos productos o procesos. Los períodos de recuperación y auge se asocian a las invenciones técnicas y los de recesión y depresión al agotamientos de sus efectos favorables.

Ediciones M. Ibáñez. Economía. Manual para bachillerato

Otros economistas asocian las fases de los ciclos a las intervenciones más o menos acertadas del sector público en la economía. Pero como señala Samuelson, son las economías internas y externas las que determinan el ciclo económico y éstas varían de unas épocas a otras.

Economías internas y externas: Las economías internas son las ventajas de la economía de un país ligadas a sus fuentes de crecimiento endógeno (recursos naturales, capital físico, humano e innovaciones tecnológicas) y las economías externas comprende los factores exógenos que favorecen la economía del país (inversiones extranjeras, transferencias exteriores de tecnología, corrientes migratorias, recuperación económica internacional, opinión positiva de los agentes internacionales sobre la situación política y económica del país). Como señala Samuelson, son las economías internas y externas las que determinan el ciclo económico y éstas varían de unas épocas a otras. El ciclo económico podemos compararlo con un balancín de juguete, sujeto a empujoncitos ocasionales que le vienen del exterior; los empujones no tiene por qué ser regulares, y, en realidad, las grandes invenciones técnicas nunca lo son; pero, lo mismo que el caballo se balancea, en parte, con una frecuencia y amplitud que dependen de su naturaleza interna (su tamaño y su peso), también el sistema económico responderá a los factores externos con arreglo a su naturaleza interna. Tanto los factores externos como los internos son importantes para explicar el ciclo económico.

4. Los fallos del mercado y del Sector público

Fallos de la economía de mercado: Los fallos del mercado ponen en evidencia las insuficiencias del sistema de economía de mercado para satisfacer de forma eficiente las necesidades económicas de la población y se pueden enumerar:

1. **Insuficiente producción de bienes públicos.** El libre funcionamiento del mercado no incentiva a las empresas para ofertar bienes públicos por el coste superior a los ingresos que generan y tiene que ser el sector público en que los oferte. Ej: jardines, escuelas, hospitales, carreteras, servicios sociales para mayores.
2. **No provisión de bienes preferentes.** Existen bienes y servicios públicos cuya oferta es imprescindible para garantizar la igualdad de oportunidades, que toda sociedad debe garantizar a sus ciudadanos y que el sistema de economía de mercado por sí solo no ofrece. Ej.: sanidad, cultura, educación.
3. **Externalidades negativas.** Las empresas originan efectos externos en el medio natural y social que si el sector público no los controlara y regulara el deterioro medioambiental sería irreversible. Ej.: contaminaciones de ríos, emisiones de gases de efecto invernadero, desperdicios tóxicos.
4. **Comportamientos empresariales no competitivos.** La competencia en el sistema de economía de mercado es el pilar fundamental para responder al cómo producir. Pero, en la realidad, existen muchos mercados de competencia imperfecta (oligopolios, monopolios o competencia monopolista) que hacen imprescindible la intervención del sector público para preservar la competencia.

U.D. 12. El Sector público

5. **Las crisis económicas y el sector público como motor de desarrollo.** A lo largo de la historia, el sistema capitalista ha sufrido crisis: con un volumen de producción insuficiente para cubrir la oferta de factores de producción (desempleo y baja actividad económica), y ha tenido que ser el Estado con sus intervenciones el que solucionara la situación. Por otro lado, en los países en vías de desarrollo, ante la falta de iniciativa privada, las intervenciones en la economía del sector público han permitido acelerar el crecimiento de estas regiones.

Fallos del Estado: Pero la intervención del Estado o más general, el sector público, en las economías mixtas de mercado también presenta fallos, destacamos:

1. **Excesiva burocracia del sistema económico.** Cuando, por ejemplo, para montar una empresa el Estado exige excesivos requisitos y trámites está impidiendo la inversión y, en consecuencia, la generación de riqueza y empleo.
2. **Rígida regulación de los mercados de factores y productos.** Si, por ejemplo, en el mercado laboral cualquier demanda de trabajo no encuentra su correspondiente forma de contrato laboral se estará impidiendo la generación de empleo. O cuando el Estado fija precios máximos por debajo del precio de equilibrio de un mercado concreto, limita la oferta legal y deja insatisfecho a los consumidores que no han llegado a tiempo a comprar tan barato (exceso de demanda), favoreciendo la aparición de mercados no oficiales o negros.
3. **Empresas públicas monopolistas.** En muchas economías, las empresas públicas surgieron ante la falta de iniciativa privada para ofertar determinados bienes y servicios (luz, teléfono, vehículos), creando situaciones de monopolio. Pero, con el tiempo, si el sector no se abre a la competencia el grado de asignación de recursos será menor que si existiera competencia.

5. Las funciones económicas del sector público

Funciones del Sector público: Al sistema económico de mercado, donde la intervención del sector público en la economía es significativa, se le denomina economía mixta de mercado y su intervención cumple las siguientes funciones:

1. **Función asignativa y reguladora.** El sector público vigila que la asignación de los recursos productivos escasos sea eficiente y, para ello, regula la actividad económica con normas que:
 - a) Garanticen las libertades y derechos de los ciudadanos y empresas (leyes de derecho de propiedad, mercantiles, transito de emigrantes, . . .).
 - b) Regulen la actividad económica (leyes y tribunales que garantizan la competencia o las normas medioambientales).

Ediciones M. Ibáñez. Economía. Manual para bachillerato

- c) **Medien** en los conflictos de los agentes sociales. Cuando las organizaciones patronales y de trabajadores no logren acordar las condiciones de trabajo (laudos de obligado cumplimiento) y garanticen el orden, los intereses de los consumidores y de los ciudadanos en general.
2. **Función estabilizadora.** El fin es la estabilidad del crecimiento y el desarrollo económico con el pleno empleo de los recursos. El objetivo es eliminar el desempleo, estabilizar los precios, equilibrar la balanza de pagos (que el estado de las transacciones del país con el exterior) y que los ciclos económicos sean los más suaves posibles, sin grandes sobresaltos entre los períodos de auge y depresión.
3. **Función redistributiva.** El objeto es garantizar la igualdad de oportunidades de los ciudadanos y, en lo esencial, consiste en dictar normas fiscales, bien en su vertiente de recaudación de impuestos y de gasto en bienes y servicios públicos. Se pretende maximizar el crecimiento económico para después redistribuirlo. Pero la redistribución del excedente social, si bien produce una mayor equidad en la distribución de la renta, puede disminuir la eficiencia del sistema, porque si los agentes económicos, que mayor renta detectan, ven como gran parte de ella se va en impuestos, no estarán motivados para seguir produciendo o pueden trasladar su actividad a otro lugar con un sistema impositivo más benévolo. Pero, al mismo tiempo, la función redistributiva del sector público también crea eficiencia en el sistema económico. Ejs.: cuando se invierte en educación pública y se aplica la igualdad de oportunidades (equidad), al mismo tiempo se está formando a los futuros técnicos que emplearán las empresas para ser más eficientes; o las subvenciones a los parados que permite incrementar la demanda agregada, sobre todo en la épocas de recesión, que es cuando la renta disponible de las economías domésticas más se resiente.

Las intervenciones intentan solucionar los fallos del mercado: Las tres funciones intentan solucionar los fallos del mercado para lograr una mayor eficiencia en la asignación de los recursos escasos. No obstante, el grado de intervención es distinto según los países o regiones. Existen dos modelos de economías mixtas de mercado:

1. **El Centro europeo**, representando por los países de la Unión Europea (UE) donde el sector público interviene en la Economía de forma significativa con políticas recaudatorias de ingresos públicos que permita financiar y garantizar el Estado del bienestar (sanidad, educación e infraestructuras públicas) que, desde la segunda guerra mundial, es uno de los pilares del sistema capitalista europeo.
2. **El de EEUU**, con menor grado de intervención que el modelo europeo, pero mayor eficiencia (dada la mayor productividad y crecimiento económico de esta economía con respecto a las europeas desarrolladas). No obstante, las dotaciones de bienes públicos preferentes, como la sanidad y la educación, son menores que en Europa, lo que determina una sociedad con menor grado de igualdad de oportunidades (equidad).

U.D. 12. El Sector público

U.d. 12. El sector público

Parte práctica

1. Lea y comente el siguiente texto. a) ¿Podría relacionarlo con los ciclos económicos? Hable de ellos en conexión con el argumento del texto b) ¿Qué significa riqueza basada en trozos de papel? c) ¿Qué puede decir sobre la oferta y la demanda en este caso?

“Los mercados de valores del país estuvieron ayer a punto de ser presa del pánico cuando de repente algunas personas prósperas se pusieron histéricas y temerosas e intentaron vender simultáneamente un volumen sin precedentes de títulos al precio que fuera. El resultado fue una pesadilla financiera nunca vista en Wall Street. Conmovió los cimientos del distrito financiero, saturó hasta la desesperación sus engranajes y sembró el terror. En una sociedad basada en gran parte en la confianza y en la cual la riqueza real se manifiesta de una manera más o menos imprecisa en trozos de papel, todo el entramado de la estabilidad económica amenazó con venirse abajo” (La Crisis de 1929, R. Schiller).

a) El texto relata el momento de la caída de la Bolsa de Nueva York en 1929. Antes de esta caída la economía se encontraba en un momento de **auge** económico con un crecimiento continuado de la economía (PIB), con una situación de máxima actividad y pleno empleo de los recursos productivos, donde la confianza de los agentes económicos en la buena situación económica disparaba las cifras de consumo e inversión agregada, entre ellas las inversiones en bolsa. Pero después se pasó a una situación de **recesión**, donde la producción de EEUU se redujo, disminuyó la renta disponible, la confianza y las expectativas empresariales hasta llegar a una situación de **depresión** con un paro alarmante para la estabilidad económica y social.

b) La riqueza basada en trozos de papel se refiere al título de propiedad de las acciones con un valor de mercado o de cotización muy superior a su valor patrimonial (valor con respecto al neto patrimonial de las empresas que cotizaban). Es decir, se estaban comprando acciones de empresas, fijándose más en lo que podían subir para especular con ellas que en lo que realmente valían (valor patrimonial).

c) Pues que al ser la demanda de acciones superior a la oferta el precio de las acciones no paraba de subir. Los agentes económicos se dejaron llevar por la confianza en que las expectativas empresariales de beneficios futuros todavía daban mucho de sí. Los excesos de demanda hizo que los precios de las acciones tendieran a subir, hasta que el valor de cotización era tan alto con respecto a su valor real, que ante los primeros síntomas de que la economía paraba de crecer los agentes económicos se precipitaron a vender y se generó un exceso de oferta de acciones que hizo que su precio disminuyera hasta límites muy bajos e hizo perder a muchas familias sus ahorros. La situación de riqueza basada en trozos de papel (precio de las acciones) se espumó.

2. Lea el siguiente tema de discusión y analícelo. a) ¿Puede relacionar el argumento con las economías que funcionan de forma mixta (mecanismo de mercado e intervención del Estado)? b) ¿Tiene este tema algo que ver con los fallos del Estado? c) ¿Qué tiene que ver aquí el concepto de eficiencia y rentabilidad? d) ¿Por qué las empresas públicas tiene que actuar como empresas privadas?

“La demolición de las empresas públicas que comenzó en Gran Bretaña en los años ochenta está barriendo Europa como un maremoto. Italia está vendiendo gigantescas industrias que pertenecían al Estado desde la época de Mussolini. Francia está dejando el control de todo, desde las empresas informáticas hasta las gigantescas aseguradoras. Incluso Alemania está pasando a la acción, subastando su compañía nacional de líneas aéreas Lufthanss. Es el principio del fin de la propiedad pública de empresas. Los gobiernos han recibido el mensaje de que sus empresas tienen que actuar como empresas privadas”.

a) Las economías mixtas de mercado parten del mercado como forma más eficiente de asignación de los precios a los bienes y servicios, pero con una intervención significativa del sector público en la economía, que no sólo se limita a las clásicas funciones de Adam Smith asignativa y reguladora (justicia, defensa, educación, garantizar la competencia), sino que abarca la funciones de estabilización de la economía (crecimiento económico, con estabilidad de precios y equilibrio en la balanza de pagos) y redistribución de la riqueza (con política fiscales que garanticen la igualdad de oportunidades).

Ediciones M. Ibáñez. Economía. Manual para bachillerato

b) Las empresas públicas, en situaciones de monopolio es uno de los principales fallos del Estado. La constitución de empresas públicas en las economías mixtas de mercado tienen su origen después de la Segunda Guerra Mundial: las potencias europeas tuvieron que acelerar el ritmo de reconstrucción de la economía y, en este proceso, jugó un importante papel la intervención del Estado, sobre todo, creando empresas públicas para ofertar bien y servicios públicos estratégicos para el desarrollo económico (empresas siderúrgicas, automoción, energéticas, comunicaciones, . . .) que actuaron durante la segunda mitad del siglo XX, en muchos casos, como monopolios nacionales en sus respectivos sectores. La situación de monopolio les llevó a las empresas públicas a que fueran cada vez menos eficientes por la falta de competencia.

c) La eficiencia hace referencia a la búsqueda de la mejor forma de asignar los recursos escasos, susceptibles de usos alternativos, para cubrir la necesidades presentes y futuras de los ciudadanos y se mide por criterios técnicos como la frontera de posibilidades de producción de una economía y los incrementos de productividad. La rentabilidad se refiere a aspectos económicos: una empresa es más rentable que otra cuando tiene mayores beneficios en relación al capital invertido. Y ambos términos se asocian a la pregunta del cómo producir los bienes y servicios en una economía, que, en las economías de mercado, se alcanza con la competencia de las empresas. Y es difícil alcanzar la eficiencia y rentabilidad por parte de las empresas públicas cuando éstas son monopolistas en los mercados.

d) Con la globalización de las relaciones económicas, de finales de los 90 y principios del siglo XXI, al abrirse los mercados nacionales a la competencia internacional, las empresas públicas nacionales resultaron ineficientes para afrontar los retos de una competencia global y los gobiernos vendieron las empresas públicas a inversores privados. De esta forma, el Estado hizo caja con la venta de las empresas públicas y dejó para el mercado mejorar la eficiencia y rentabilidad de las empresas al pasar las empresas públicas a ser privadas y sujetas a la competencia de otras grandes empresas privadas.

Más ejercicios

1. ¿Cuáles fueron los antecedentes de la intervención del Estado en la economía de mercado?
2. ¿Qué se entiende por economía del bienestar?
3. ¿Qué son los bienes públicos y qué características presentan?
4. ¿Qué relación mantienen la oferta de bienes públicos y el bienestar de una sociedad?
5. ¿Cuándo se puede hablar de los fallos del mercado?
6. Los fallos del Estado en una economía de mercado
7. ¿Qué son los ciclos económicos, qué características presentan y qué puede hacer el Estado para estabilizar el crecimiento económico?
8. ¿Qué es una recesión y un auge económico?
9. ¿Qué son los ciclos cortos y largos?
10. ¿Qué son las economías internas y externas y cómo influyen en la economía de una región?
11. Las funciones del Estado en las economías mixtas de mercado y su contribución económica
12. ¿En qué consiste la función de redistribución del Estado en las economías mixtas de mercado?
13. ¿Qué modelos de economías mixtas de mercados están presentes en la actualidad?
14. Lea y comente el siguiente texto. a) ¿Podría relacionarlo con los ciclos económicos? Hable de ellos en conexión con el argumento del texto b) ¿Qué significa volatilidad de las cotizaciones? c) ¿Cómo influye las noticias económicas en la Bolsa? d) ¿Qué puede decir sobre la oferta y la demanda cuando las acciones bajan en el mercado bursatil?
"La Bolsa española sigue con su tendencia de gran volatilidad de las cotizaciones con mínimos en algunos valores no vistos con anterioridad. La razón se encuentra en la crisis que vive la economía y que hace que los inversores estén muy atentos ante cualquier noticia positiva o negativa sobre la marcha de la economía."
15. Lea el siguiente tema de discusión y analícelo. a) ¿Puede relacionar las iniciativas legislativas del texto con las funciones economías del sector público? b) ¿Tiene este tema algo que ver con los fallos del mercado? c) ¿En qué medida el concepto de bien público está presente? d) ¿Qué pretende el gobierno al intervenir en la fusión de las empresas y al vender las acciones de la empresa pública de gas? e) ¿Y bajando los tipos impositivos del IRPF para las rentas más bajas?
"El gobierno hizo balance de su gestión y señaló como iniciativas legislativa del año: 1. la ley que impedirá que un monte quemado pueda ser reclasificado para construcciones urbanísticas durante un periodo de cincuenta años, 2. la autorización de la fusión de dos grandes sociedades comerciales con la obligación de desprenderse de centros comerciales en comarcas donde la competencia no queda garantizada, 3. Mayor inversión en educación pública para incrementar su calidad y 4. la disminución de la presión fiscal del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas (IRPF) sobre las rentas más bajas en una situación de recesión económica".

U.D. 12. El Sector público

Ejercicios de repaso del B.T. IV (U.D. 10, 11 y 12)

1. El flujo circular de la renta
2. ¿Que diferencia existe entre El PIB y el PNN? ¿A qué equivale la RN de una economía?
3. ¿Qué diferencia existe entre PIB a.p.m. y PIN a.c.f.?
4. ¿Qué diferencia existe entre PIB en unidades monetarias nominales y PIB en unidades monetarias reales?
5. A partir del PIB a.p.m. cómo llegar a la Renta Nacional (RN).
6. La Renta personal disponible. Concepto y diferencias con la Renta Nacional y Renta Nacional Disponible.
7. Los componentes del PIB. ¿Qué comprende el consumo privado y la inversión privada?
8. Limitaciones de las estimaciones del PIB y RN. ¿Qué diferencia existe entre crecimiento y desarrollo económico de un país?
9. Relación entre el consumo y el ahorro. ¿Qué indica la propensión marginal a ahorrar y consumir?
10. Relación entre el ahorro y la inversión
11. Factores de que depende el consumo agregado de una economía.
12. Factores de que depende la inversión agregada de la economía.
13. El efecto multiplicador de la inversión y su relación con los períodos de recesión económica.
14. La frugalidad del ahorro
15. Los bienes y servicios públicos y su relación con el bienestar social
16. Los fallos del mercado
17. Los fallos del Estado.
18. Los ciclos económicos. Concepto, características y la intervención del sector público
19. Importancia de las economías internas y externas para explicar el crecimiento de los países.
20. Las funciones económicas del sector público
21. Calcula la RN, RND y RPD a partir de los siguientes datos:

Conceptos	u.m.
PNB _{a.p.m.}	140.410
Impuestos indirectos	23.250
Subvenciones a la explotación	3.250
Depreciac. de bienes de capital	18.310
Transferencias del Estado a las economías domésticas	12.210
Transf. netas resto del mundo economías domésticas ..	- 15.790
Resto de transferencias del resto del mundo	24.390
Beneficios no distribuidos	14.790
Total de Seguridad Social recaudada	35.870
Rentas de empresas del Estado	6.810
Impuestos directos	32.190

22. Se conocen los siguientes datos sobre la economía del país X:

años	PIB nominal	Índice	PIB real (base 2005)	Índice	IPC (base 2000)
2005	40.640				110
2006	41.240				112
2007	42.320				115
2008	43.850				118

- a) Calcule los PIB reales para cada uno de los años con el deflactor del IPC
 - b) Números índices de la economía en unidades monetarias corrientes (u.m. ctes.) y unidades monetarias constantes de 2005. ¿Qué indican los índices?
 - c) ¿Cuál es el crecimiento del PIB real de 2008 con respecto al año anterior? ¿Cuál ha sido el comportamiento de los precios de 2008 con respecto a 2007?
23. Se conocen los siguientes datos sobre la economía del país X:

años	PIB nominal	PIB real
2006	53.230	46.290
2007	58.430	49.200
2008	61.390	49.508
2009	65.230	49.650

- a) Calcule el deflactor del PIB para cada uno de los años.
- b) Calcule las tasas de crecimiento del PIB real y PIB nominal para cada uno de los años
- c) ¿Cuál es el crecimiento del PIB real de 2009 con respecto al año anterior? ¿Cuál ha sido el comportamiento de los precios de 2009 con respecto al año anterior?

Ediciones M. Ibáñez. Economía. Manual para bachillerato

24. Con los datos del cuadro 1 del PIB de una economía responde a las siguientes cuestiones::
Cuadro 1. Componentes del P.I.B. a.p.m. a precios corrientes (millones de euros)

	2007	2008
Gasto en consumo final	690.320	710.420
Formación bruta de capital (Inversión)	298.203	308.180
Exportaciones de bienes y servicios	120.289	140.720
Importaciones de bienes y servicios	180.290	188.120
Deflactor del PIB (base 2000)	118,6	122,4

- a) Calcule el PIB a precios de mercado para los años 2007 y 2008 (a precios corrientes).
b) Calcule el PIB a precios de mercado expresado en términos reales (a precios constantes) para los años 2007 y 2008.
c) Calcule la tasa de crecimiento anual de 2008 con respecto a 2007 del PIB de cada uno de los componentes (a precios corrientes). ¿Cuál es el componente que más ha contribuido positivamente al crecimiento del PIB en 2008?
d) Calcule la distribución porcentual del PIB en función de los componentes de la demanda para el año 2008 ¿Cuál es el componente más representativo del PIB de este año?
e) Breve comentario de los resultados.
25. A partir de los siguientes datos macroeconómicos para cierto país en el año 2008, en millones de euros:
Consumo privado = 2.800
Gasto estatal = 300
Gastos de las administraciones regionales = 180
Inversión privada = 470
Impuestos indirectos = 530
Exportaciones = 790
Importaciones = 630
Amortizaciones = 400
Deflactor del PIB = 115,5

- a) Calcule el Producto Interior Bruto (PIB a precios de mercado, el Producto Interior Neto (PIN) a precios de mercado y el PIN al coste de los factores para el año 2008.
b) Calcule el PIB en el año 2008 en términos reales.
c) Si el PIB real es el año 2007 fue de 3.120 millones de euros ¿Cuál es la variación porcentual que ha experimentado en el año 2008? Interprete el resultado.
- 26) Lea con atención el siguiente texto y conteste a estas preguntas: a) ¿Cómo se explica los distintos porcentajes de aumento del PIB en valores nominales y reales? b) ¿Cuáles son los componentes del PIB? c) ¿Qué concepto de consumo comprende el consumo privado y qué otra variable de consumo existe? d) ¿Por qué el déficit comercial y la desaceleración de la inversión bruta de las empresas contribuyen de forma negativa al aumento de la demanda agregada? e) ¿Qué variables componen la formación bruta de capital y qué diferencia hay con la neta? f) ¿Por qué son dos noticias preocupantes los hechos anteriores para las demandas agregadas futuras?

“El PIB aumentó en 2011 un 3% con respecto al año anterior en valores nominales, pero disminuyó un 1,8% en valores reales. Los componentes de la demanda agregada que mejor se comportaron fueron el consumo y la inversión privada que aumentaron en un 6% en términos nominales. En el lado negativo se observa un aumento del déficit comercial con el exterior y una desaceleración de la formación bruta de capital de las empresas, siendo dos noticias preocupantes para las demandas agregadas de los próximos años.”

- 27) Lea con atención el siguiente texto y conteste a estas preguntas: a) ¿Qué indica la RDB? b) ¿Por qué si disminuye el consumo la tasa de ahorro aumenta. Qué relación mantiene el ahorro y el consumo? c) ¿Qué factores pueden hacer que disminuya el consumo? d) ¿Por qué la paradoja de la frugalidad del ahorro hace aumentar el ahorro en épocas de recesión? e) ¿Por qué el aumento del ahorro agregado disminuye la demanda agregada, pero mejora la capacidad de financiación de la economía nacional? f) ¿Por qué está bajó mínimos la formación bruta de capital privado?

“El primer destino de la Renta Disponible Bruta (RDB) de los hogares, el consumo, volvió a bajar por encima del 1,2%, nominal. Como consecuencia, la tasa de ahorro aumentó un 1,1%, hasta el 13.2% de la RDB. Este aumento puede considerarse normal en función de la recesión en que se encuentra la economía, pues el aumento del paro y por la paradoja de la frugalidad del ahorro, entre otros factores, hacen que los hogares tiendan a ahorrar más. Aumento de ahorro que disminuye la demanda agregada, pero mejora la capacidad de la economía para financiar de la inversión interna, aunque la formación bruta de capital de las familias y empresas está bajo mínimos.”